

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**  
**29 июня 2010 г. N 982**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И  
ОХРАНЫ ТРУДА НА 2011 - 2015 ГОДЫ**

В соответствии со [статьей 6](#) Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года "Об охране труда" Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Республиканскую целевую [программу](#) по улучшению условий и охраны труда на 2011 - 2015 годы (далее - Республиканская программа) <\*>.

-----  
<\*> Не рассылается.

2. Определить:

заказчиками Республиканской [программы](#) республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы;

заказчиком - координатором Республиканской [программы](#) Министерство труда и социальной защиты.

3. Заказчикам Республиканской [программы](#):

принять меры по выполнению Республиканской [программы](#);

ежегодно до 10 февраля года, следующего за отчетным, представлять заказчику-координатору аналитический отчет о ходе выполнения Республиканской [программы](#).

4. Министерству труда и социальной защиты:

довести Республиканскую [программу](#) до заинтересованных и обеспечить контроль за ходом ее реализации;

ежегодно до 25 февраля представлять в Совет Министров Республики Беларусь отчет о ходе выполнения Республиканской [программы](#).

Премьер-министр Республики Беларусь

С.Сидорский

УТВЕРЖДЕНО  
Постановление  
Совета Министров  
Республики Беларусь  
29.06.2010 N 982

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2011 -  
2015 ГОДЫ**

**ГЛАВА 1**

**ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПРОГРАММЫ**

Реализация конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда является одной из важнейших задач социальной политики государства. Республиканская целевая [программа](#) по улучшению условий и охраны труда на 2006 - 2010 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 августа 2005 г. N 905

(Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 2005 г., N 129, 5/16411), аналогичные отраслевые и территориальные программы направлены на ее решение.

В ходе реализации мероприятий указанных программ осуществлен комплекс мер, направленных на развитие законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений, совершенствование управления охраной труда, улучшение условий и повышение безопасности труда работников.

Республиканскими органами государственного управления переработаны ранее действовавшие нормативные правовые акты СССР и БССР по вопросам охраны труда. Внесены изменения и дополнения в Трудовой кодекс Республики Беларусь. Принят Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 года "Об охране труда", в соответствии с которым значительно расширен круг лиц, имеющих право на охрану труда, на законодательном уровне закреплена сложившаяся в республике система государственного управления охраной труда.

Проведена работа по внедрению в организациях систем управления охраной труда, обеспечивающих выявление производственных опасностей, оценку риска травмирования работников, разработку и реализацию профилактических мероприятий. Осуществлен комплекс мер по техническому переоснащению и модернизации производств, улучшению условий труда работников.

В целях улучшения условий и повышения безопасности труда работников применялись элементы экономического стимулирования нанимателей в виде дифференциации размеров страховых тарифов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Налажена подготовка специалистов по охране труда путем осуществления переподготовки специалистов с высшим техническим образованием. Проводилась системная работа по обучению, повышению квалификации и проверке знаний работников по вопросам охраны труда, пропаганде безопасных приемов и методов работы.

В отраслях и регионах организованы и проводятся ежегодно смотры-конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда.

Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты (далее - Департамент государственной инспекции труда), профессиональными союзами, их организационными структурами, объединениями таких союзов и их организационными структурами осуществлялся надзор и общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и об охране труда.

Вместе с тем состояние условий и охраны труда на производстве продолжает оставаться сложной социально-экономической проблемой. Ежегодно при несчастных случаях на производстве получают травмы около трех тысяч человек, в том числе более двухсот погибают. В 2009 году в результате несчастных случаев на производстве потеряно 101,8 тысячи человеко-дней, произведено страховых выплат на сумму свыше 160 млрд. рублей. Нарушения требований по охране труда по-прежнему имеют распространенный характер. Только Департаментом государственной инспекции труда в течение года выявляется свыше 200 тысяч нарушений требований по охране труда.

Значительное число работников продолжает работать во вредных и (или) опасных условиях труда.

Стратегия обеспечения стабильности социально-трудовой сферы требует принятия мер, направленных на создание более действенного механизма экономической заинтересованности организаций в улучшении условий и повышении безопасности труда, совершенствовании защиты трудовых прав граждан.

Динамичное развитие законодательства в области охраны труда, внедрение новых технологий и техники, применение в производстве современных материалов обуславливают необходимость совершенствования обучения и повышения квалификации работников по данной тематике, применения более эффективных методик, а также совершенствования порядка обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

Организации малого и среднего бизнеса нуждаются в развитии сектора услуг по оказанию помощи в проведении работы по охране труда, методической помощи по разработке локальных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы безопасности труда.

Необходимо продолжить работу по внедрению в организациях систем управления охраной труда, обеспечивающих предупреждение травм и аварий на производстве.

Следует также более широко применять современные информационные технологии для пропаганды и ресурсного обеспечения охраны труда, создания автоматизированных систем учета и анализа данных по вопросам условий и охраны труда.

Изложенное свидетельствует о необходимости комплексного системного подхода к решению проблем охраны труда, дальнейшего совершенствования законодательства в этой области, осуществления профилактических мер, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

## ГЛАВА 2 ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Республиканской программы - создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, снижение профессиональных рисков.

Основные задачи Республиканской программы - снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, которые предусматривается решить за счет:

совершенствования законодательства в области охраны труда с учетом международного опыта;

внедрения систем управления охраной труда, обеспечивающих оценку уровней профессиональных рисков работников, разработку и реализацию мероприятий, направленных на их минимизацию;

осуществления комплекса мероприятий по техническому переоснащению и модернизации производств, улучшению условий труда работников;

совершенствования обучения, переподготовки и повышения квалификации работников по вопросам охраны труда;

проведения научных исследований и разработок в области охраны труда;

внедрения современных технологий информационного обеспечения организаций по вопросам охраны труда, совершенствования пропаганды охраны труда;

совершенствования механизма экономической заинтересованности организаций в улучшении условий и повышении безопасности труда.

## ГЛАВА 3 СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Мероприятия Республиканской программы сформированы на основании анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, организации работы по охране труда на отраслевом и территориальном уровнях, оценки уровней риска травмирования работников по видам производственной деятельности, предложений республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, других организаций.

Мероприятия по улучшению условий и охраны труда на 2011 - 2015 годы согласно [приложению](#) сформированы по следующим основным направлениям:

совершенствование управления охраной труда;

совершенствование нормативного правового обеспечения охраны труда;

улучшение условий и охраны труда, профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

научное обеспечение охраны труда;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников по вопросам охраны труда;

информационное обеспечение деятельности по охране труда.

## ГЛАВА 4 РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Республиканской программы будет осуществляться за счет средств заказчиков и исполнителей.

Вопросы обеспечения материальными и трудовыми ресурсами, необходимыми для выполнения работ по Республиканской программе, решаются самостоятельно заказчиками, исполнителями соответствующих мероприятий.

## ГЛАВА 5 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Социально-экономическая эффективность выполнения мероприятий Республиканской программы - это прежде всего снижение травматизма и заболеваемости на производстве, обусловленных состоянием условий и охраны труда, усиление социальной защищенности работников.

В результате выполнения мероприятий Республиканской программы:

будут созданы реальные предпосылки для улучшения здоровья работающего населения, увеличения продолжительности жизни людей, стабилизации демографической ситуации в республике;

планируется обеспечить снижение:

коэффициента частоты производственного травматизма (численность потерпевших за один год вследствие несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих) на 5 процентов;

профессиональной заболеваемости (число выявленных в течение года случаев профессиональной заболеваемости на 10000 работающих) на 5 процентов.

Приложение  
к Республиканской целевой  
программе по улучшению  
условий и охраны труда  
на 2011 - 2015 годы

### ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2011 - 2015 ГОДЫ

Наименование мероприятий	Заказчики	Срок выполнения (годы)
1. Совершенствование управления охраной труда		
1.1. Совершенствование систем управления охраной труда в организациях на основе государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 18001-2009 "Системы управления охраной труда. Требования" и международных стандартов	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
1.2. Совершенствование отраслевых и территориальных систем управления охраной труда	-"-	2011 - 2015

1.3. Разработка системы государственных мер по совершенствованию экономических методов стимулирования охраны труда	Минтруда и соцзащиты	2012
1.4. Подготовка методических рекомендаций по проведению мониторинга условий и охраны труда, определению критериев (целевых показателей деятельности) анализа и прогнозирования состояния условий и охраны труда на отраслевом и территориальном уровнях	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011
2. Совершенствование нормативного правового обеспечения охраны труда		
2.1. Разработка межотраслевых правил по охране труда:		
при эксплуатации фреоновых холодильных установок, стационарных компрессорных установок, воздухопроводов и газопроводов	Минпром, Минтруда и соцзащиты	2011
при техническом обслуживании и ремонте зданий и сооружений	Минжилкомхоз, Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2012
при нанесении покрытий металлических и неметаллических неорганических	Минпром, Минтруда и соцзащиты	2011 - 2012
при работе с механизмами, инструментом и приспособлениями	Минтруда и соцзащиты	2012
для организаций, занятых обслуживанием психически больных	Минздрав, Минтруда и соцзащиты	2013
при производстве сварочных работ	Минпром, Минтруда и соцзащиты	2013
2.2. Разработка отраслевых правил по охране труда:		
при переработке лома, отходов черных и цветных металлов	Минпром	2011
при эксплуатации спортивных сооружений	Минспорт	2012
при выполнении кузнечно-прессовых работ	Минпром	2012
для учреждений социального обслуживания	Минтруда и соцзащиты	2012

при выполнении работ с микроорганизмами I и II групп патогенности	Минздрав	2013
для организаций телевидения и радиовещания	Мининформ	2012 - 2013
при эксплуатации радиоэлектронного оборудования	Минпром	2014

### 2.3. Разработка типовых инструкций по охране труда:

для работников массовых профессий	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь	2011 - 2015
при организации и проведении охоты	Минлесхоз	2011
при техническом обслуживании и ремонте холодильного, теплового и механического оборудования в организациях торговли и общественного питания	Минторг	2011
для работников, занятых оказанием услуг по пошиву одежды	- "-	2011
для бортпроводников гражданской авиации	Минтранс	2012
при техническом обслуживании и ремонте электронных весов и кассовых суммирующих аппаратов в организациях торговли и общественного питания	Минторг	2012
для работников, занятых оказанием услуг по изготовлению и ремонту трикотажных изделий	- "-	2012
для работников, занятых оказанием услуг по ремонту бытовых машин, приборов, инструмента	- "-	2013
для работников, занятых оказанием фотографических услуг	- "-	2014
для работников, занятых оказанием услуг по изготовлению памятников	- "-	2015

#### 2.4. Разработка:

санитарных правил и норм "Гигиенические требования к строительным, строитель- но-монтажным организациям и предприятиям по производству строительных материалов"	Минздрав	2012 - 2013
--	----------	-------------

санитарных правил и норм, регулирующих гигиенические требования к условиям труда работников, занятых в сельском хозяйстве	-"-	2013 - 2015
---	-----	-------------

#### 2.5. Разработка технических кодексов установившейся практики:

"Требования к насосам для перекачивания сжиженных газов, вредных веществ, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей"	концерн "Белнефтехим", МЧС	2011 - 2012
--	----------------------------	-------------

"Требования к установке датчиков стационарных газоанализаторов в производственных помещениях и на наружных площадках предприятий нефтяной и газовой промышленности"	-"-	2011 - 2012
---	-----	-------------

2.6. Внесение изменений и дополнений в Инструкцию 2.2.7.11-11-200-2003 "Гигиеническая оценка характера трудовой деятельности по показателям тяжести и напряженности труда", утвержденную постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 12 декабря 2003 г. N 165	Минздрав	2012
--	----------	------

2.7. Разработка и утверждение норм бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты по видам экономической деятельности	Минтруда и соцзащиты	2011-2015
---	----------------------	-----------

2.8. Совершенствование и разработка нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	2011-2015
---	--	-----------

2.9. Подготовка предложений о ратификации конвенций МОТ по	Минтруда и соцзащиты, ФПБ	2011 - 2015
---	---------------------------	-------------

вопросам безопасности и гигиены  
труда

3. Улучшение условий и охраны труда, профилактика  
производственного травматизма и профессиональной заболеваемости  
и снижение их последствий

3.1. Разработка и осуществление комплекса мероприятий по техническому переоснащению и модернизации производств	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
3.2. Осуществление комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников, снижение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов	-"-	2011 - 2015
3.3. Обеспечение эффективного взаимодействия республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, профессиональных союзов по профилактике нарушений законодательства об охране труда	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	2011 - 2015
3.4. Проведение анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, разработка мероприятий по улучшению условий и охране труда	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
3.5. Вовлечение сторон социального партнерства в управление охраной труда путем проведения года безопасного труда:		
в строительстве	Минстройархитектуры, Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	2011
в сельском хозяйстве	Минсельхозпрод, Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	2012
в промышленности	Минпром, Минтруда и соцзащиты, государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные	2013



	исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	
в лесном хозяйстве	Минлесхоз, концерн "Беллесбумпром", Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	2014
на транспорте	Минтранс, Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПБ	2015
3.6. Создание учебно- тренировочных полигонов для отработки практических навыков работы в колодцах и траншеях	Минжилкомхоз, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
3.7. Переход на машинную заготовку древесины на рубках главного пользования в объеме не менее 20 процентов	Минлесхоз, концерн "Беллесбумпром"	2011 - 2015
3.8. Разработка рекомендаций по стимулированию работников, оказывающих содействие и сотрудничающих с работодателями в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2012
3.9. Подготовка ежегодных докладов Совету Министров Республики Беларусь о соблюдении законодательства о труде и об охране труда	Минтруда и соцзащиты, Минздрав	2011 - 2015
3.10. Анализ функционирования государственной системы управления охраной труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, научно-обоснованных уровней риска в отраслях и видах производственной деятельности и на его основе разработка проекта Республиканской программы по улучшению условий и охраны труда на 2016 - 2020 годы	Минтруда и соцзащиты	2015 (первое полугодие)
3.11. Разработка отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда на 2016 - 2020 годы с определением приоритетных направлений на основе анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2015 (первое полугодие)

санитарно-технического состояния условий труда, научно-обоснованных уровней профессионального риска в организациях отрасли (территории)

3.12. Осуществление экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов производственного назначения на соответствие нормативным правовым актам, содержащим требования по охране труда

Минтруда и соцзащиты 2011 - 2015

#### 4. Научное обеспечение охраны труда

4.1. Разработка научно обоснованных методов управления профессиональными рисками на различных уровнях управления охраной труда

Минтруда и соцзащиты 2012

4.2. Разработка программного обеспечения учета рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда

-"- 2011 - 2015

4.3. Разработка методики оценки профессионального риска на рабочих местах с учетом условий труда для организаций всех организационно-правовых форм собственности

-"- 2011

4.4. Разработка методических пособий по характеристике условий труда в зависимости от технологических процессов на рабочих местах различных видов экономической деятельности

Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы 2011 - 2015

#### 5. Обучение, переподготовка и повышение квалификации работников по вопросам охраны труда

5.1. Организация повышения квалификации по вопросам охраны труда руководителей, специалистов и рабочих подчиненных организаций, а также организаций, расположенных на подведомственной территории, в соответствии с законодательством

республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы 2011 - 2015

5.2. Отведение не менее 2 процентов учебных часов на изучение вопросов охраны труда, включение этих вопросов в программы основных дисциплин

Минобразование, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики 2011 - 2015

Беларусь

5.3. Организация проведения обучающих семинаров по актуальным вопросам охраны труда с работниками, специалистами, техническими инспекторами труда профсоюзов	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, ФПВ	2011 - 2015
5.4. Организация обучения специалистов по охране труда в учреждениях образования, осуществляющих переподготовку по специальности "Охрана труда"	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
5.5. Оказание методической и консультативной помощи организациям по вопросам охраны труда, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
5.6. Обеспечение работы хозрасчетных региональных центров по охране труда	местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
6. Информационное обеспечение деятельности по охране труда		
6.1. Подготовка и издание методических, справочных пособий, кино-, видеофильмов, плакатов по охране труда. Обеспечение применения современных информационных технологий для информирования организаций по вопросам охраны труда	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
6.2. Систематическое освещение вопросов охраны труда в средствах массовой информации, распространение передового опыта в этой области	республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы	2011 - 2015
6.3. Проведение ежегодного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда	-"-	2011 - 2015
6.4. Проведение выставок специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты с учетом	-"-	2011 - 2015

передовых достижений и новых разработок в области охраны труда

- |  |   |             |
|--|---|-------------|
| 6.5. Подготовка предложений по проведению смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди районов, областей   | Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы  | 2012        |
| 6.6. Подготовка предложений об установлении государственного праздника "Всемирный день охраны труда" 28 апреля   | Минтруда и соцзащиты  | 2011        |
| 6.7. Организация и проведение мероприятий, посвященных "Всемирному дню охраны труда"   | Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы | 2011 - 2015 |
| 6.8. Создание постоянно обновляемой базы нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов и других документов в области охраны труда и поддержание ее в актуальном состоянии | Минтруда и соцзащиты  | 2011 - 2015 |
- 
-