

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

17.06.2015 № 18/1577

Областные исполнительные комитеты

Минский городской исполнительный
комитет

О направлении Рекомендаций

Во всех административно-территориальных единицах республики, начиная с 2005 года, созданы и осуществляют свою деятельность мобильные группы по оказанию практической и методической помощи в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда в сельском хозяйстве и строительстве.

С учетом практической результативности и эффективности работы в профилактике нарушений требований законодательства об охране труда и предупреждении производственного травматизма решениями ряда местных исполнительных и распорядительных органов были дополнительно созданы аналогичные мобильные группы по оказанию практической и методической помощи организациям иных сфер деятельности.

При этом следует указать, что в связи с сокращением объемов строительства в отдельных областях и районах республики деятельность мобильных групп оптимизирована путем их объединения.

В то же время на практике имеют место недостатки в практической направленности вопросов, изучаемых мобильными группами при проведении оперативных обследований организаций производственной и непромышленной сфер деятельности, не относящихся к сельскохозяйственному и строительному производству.

В целях повышения результативности и для руководства в работе направляем разработанные Рекомендации по организации работы мобильных групп по оказанию практической и методической помощи в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда в организациях всех сфер деятельности.

Министр

М.А. Щёткина

РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации работы мобильных групп по оказанию практической и методической помощи организациям всех сфер деятельности в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда

1. Мобильная группа по оказанию практической и методической помощи в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда в организациях всех сфер деятельности (далее – мобильная группа) создается для оказания практической и методической помощи организациям в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда, профилактике производственного травматизма, в оперативном выявлении и устранении нарушений требований безопасности.

2. Мобильная группа создается в районе, городе, администрации района города решением (распоряжением) соответственно райисполкома, горисполкома, администрации района города и осуществляет свою деятельность в отношении организаций всех сфер деятельности, расположенных на подведомственной территории.

3. Для руководства работой районных, городских мобильных групп и мобильных групп администраций районов города решением (распоряжением) облисполкома и Минского горисполкома могут создаваться областные (Минская городская) мобильные группы или эти функции могут возлагаться на комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при областных и Минском городском исполкомах.

4. В состав мобильной группы включаются представитель (представители):

райисполкома, горисполкома, администрации района города;

Департамента государственной инспекции труда;

органов внутренних дел;

органов, осуществляющих государственный санитарный надзор;

органов государственного пожарного надзора;

Энергонадзора;

органов, осуществляющих контроль за соблюдением правил технической эксплуатации тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования;

Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности;

профессиональных союзов.

При необходимости к участию в работе мобильной группы могут привлекаться представители иных надзорных органов.

В работе мобильной группы могут принимать участие представители органов прокуратуры (по согласованию).

5. Руководство работой мобильной группы осуществляет заместитель председателя райисполкома, горисполкома, заместитель главы администрации района города, который курирует вопросы охраны труда.

При необходимости из членов мобильной группы может также назначаться заместитель руководителя мобильной группы.

6. Мобильная группа осуществляет свою работу на основании квартальных планов, утверждаемых руководителем мобильной группы.

Квартальный план работы мобильной группы должен предусматривать посещение мобильной группой, в первую очередь, организаций производственной сферы деятельности и организаций, допустивших случаи производственного травматизма, расположенных на подведомственной территории.

Перенос запланированного в текущем квартале посещения мобильной группой организаций на следующий квартал не допускается.

Решение о переносе срока посещения мобильной группой организаций принимается ее руководителем в письменной форме.

7. По решению руководителя мобильной группы планы ее работы размещаются на сайте райисполкома, горисполкома, администрации района города.

8. Утвержденный руководителем мобильной группы план направляется для сведения и контроля в областные (Минскую городскую) мобильные группы или в соответствующие комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при областных и Минском городском исполкомах.

9. О посещении мобильной группой представитель организации должен быть уведомлен не позднее, чем за один рабочий день.

При необходимости обеспечения оперативности работы мобильной группы по решению ее руководителя посещение организации может быть проведено без предварительного уведомления его представителя.

10. Участие членов мобильной группы в посещениях ею организаций является обязательным.

При наличии объективных причин член мобильной группы может не участвовать в посещении организации мобильной группой только с разрешения ее руководителя.

11. При посещении организаций мобильной группой обязательному изучению подлежат вопросы соблюдения требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов по охране труда, включая:

11.1. При посещении сельскохозяйственной организации:

11.1.1. безопасность труда при проведении массовых механизированных полевых работ (посевная, заготовка кормов, уборочная) должна быть обеспечена и организована в соответствии с требованиями Правил по охране труда при производстве и послеуборочной обработке продукции растениеводства, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 15 апреля 2008 г. № 36, в том числе:

назначение должностных лиц, ответственных за организацию отдельных видов работ;

обеспечение работников, занятых на производстве с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с загрязнением или выполняемых в неблагоприятных температурных условиях, специальной одеждой, специальной обувью и другими необходимыми средствами индивидуальной защиты, смывающими и обеззараживающими средствами в соответствии с установленными нормами;

допуск к работе и эксплуатации машин, механизмов и оборудования работников, прошедших в установленном порядке медосвидетельствование, стажировку и проверку знаний по вопросам охраны труда;

проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей и механизаторов;

приведение в соответствие с требованиями по охране труда конструкций тракторов, самоходных шасси, самоходных комбайнов, прицепных, навесных и полунавесных машин, прицепов, орудий, оборудования и агрегатов, используемых для производства и послеуборочной обработки продукции растениеводства;

при проверке специально оборудованных производственных помещений или площадок, на которых производится послеуборочная обработка продукции растениеводства, необходимо проверить наличие ограждений завальных и осмотровых ям, бункеров накопителей, а также наличие предохранительных решеток (крышек), запертых на замок;

комплектование машинно-тракторных агрегатов в соответствии с требованиями технологий по возделыванию сельскохозяйственных культур;

проведение проверки комплектности и технической исправности новых или отремонтированных машин или агрегатов, поступивших в организацию;

исключение случаев допуска к эксплуатации машин и агрегатов, не обеспечивающих безопасную работу (с отсутствующими ограждениями вращающихся и придаточных механизмов; не

оборудованным согласно установленным требованиям рабочим местом; неисправным рулевым управлением; не отрегулированными тормозными устройствами) и не укомплектованными аптечками;

агрегатирование сельскохозяйственных машин и орудий только с теми тракторами и самоходными шасси, которые рекомендованы организацией-изготовителем;

укомплектованность самоходных комбайнов двумя работниками, достигшими 18-летнего возраста и имеющими удостоверение тракториста-машиниста соответствующей категории;

исключение нахождения людей в кузове автомобиля или тракторного прицепа при заполнении их технологическим продуктом, зеленой массой, семенами, зерном, а также при транспортировании продукта к месту складирования (закладки, силосования, буртования);

производство послеуборочной обработки продукции растениеводства в организациях только в специально оборудованных производственных помещениях или на площадках. Размеры помещений и размещение в них производственного оборудования должны удовлетворять требованиям безопасного обслуживания машин. Помещения должны соответствовать требованиям электробезопасности, пожарной безопасности, санитарным и строительным нормам и правилам;

наличие на эксплуатируемых тракторах и сельскохозяйственной технике ограждений карданных, цепных и ременных передач;

проведение комиссионной приемки подготовленной для проведения полевых работ техники, в т.ч. и на соответствие ее требованиям безопасности труда;

укомплектованность техники чистиками, деревянными лопатами для разравнивания зерна в семенных ящиках сеялок при проведении посевных работ.

11.1.2. безопасность труда при эксплуатации животноводческих комплексов, ферм и птицефабрик должна быть обеспечена и организована в соответствии с требованиями Правил по охране труда при производстве продукции животноводства, утвержденных постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 28 декабря 2007 г. № 89, в том числе:

назначение должностных лиц, ответственных за организацию работы по охране труда в животноводстве;

работа комиссии по надзору за техническим состоянием зданий и сооружений;

проведение общих и частичных технических осмотров эксплуатируемых зданий и сооружений;

принимаемые меры для устранения выявленных разрушений несущих конструкций зданий;

наличие технических паспортов, технических журналов по эксплуатации зданий и сооружений, в которых должны отражаться все выполненные работы по их обслуживанию и ремонту;

наличие схематических планов движения транспортных средств по территории ферм;

оборудование дверей и ворот животноводческих помещений устройствами для их удержания в открытом положении;

обеспечение безопасного состояния проездов, люков канализационных и водопроводных колодцев, расположенных на территории ферм;

содержание территории (проходов и проездов) в состоянии, обеспечивающем беспрепятственное и безопасное движение транспортных средств и работающих;

принятие мер по недопущению доступа посторонних лиц в неиспользуемые (неэксплуатируемые) подсобные помещения;

наличие ограждений навозохранилищ и жижеборников животноводческих ферм;

наличие ограждений каналов и приямков навозоудаляющих транспортеров на фермах, а также приводов транспортеров для удаления навоза и вакуумных насосов, ограждений цепных, зубчатых, ременных передач, соединительных муфт машин и оборудования;

оборудование в противоположных частях помещения дистанционного управления с дублирующими кнопками для пуска и остановки навозоуборочного транспортера или дельта-скрепера;

создание на территории организации участка (участков) для стоянки автомобилей и других транспортных средств, специально отведенных мест для отдыха и курения;

контроль за состоянием трудовой и производственной дисциплины, выполнением требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (ведением графиков дежурств сторожей, табелей учета рабочего времени, соблюдением ПВТР);

допуск к работе на машинах, механизмах и оборудовании работников, обслуживающего персонала, имеющих соответствующую квалификацию, прошедших медицинское освидетельствование, обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда;

обеспечение требований безопасности при выполнении транспортных работ с использованием животных;

наличие на фермах быков-производителей, хряков-производителей и жеребцов-производителей, организация их безопасного содержания и обслуживания;

обеспечение безопасности при обслуживании аммиачных холодильных установок;

обеспечение безопасности при эксплуатации паровых и водогрейных котлов;

обеспечение безопасности при запаривании и варке кормов.

11.2. При посещении строительного объекта мобильной группой обязательному изучению подлежат вопросы соблюдения требований технических кодексов установившейся практики ТКП 45-1.03-40-2006 (02250) «Безопасность труда в строительстве. Общие требования» и ТКП 45-1.03-44-2006 (02250) «Безопасность труда в строительстве. Строительное производство», утвержденных и введенных в действие приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 334, в том числе:

наличие разрешения на производство строительного-монтажных работ;

наличие разработанных генподрядчиком совместно с субподрядчиками организационных мероприятий по обеспечению безопасного производства работ;

наличие на объекте проекта производства работ, ознакомление с ним работников и соблюдение его требований;

установка ограждений зон постоянно действующих опасных производственных факторов и потенциально действующих опасных производственных факторов;

установка ограждений строительной площадки в населенных пунктах и на территориях действующих организаций, защитных козырьков в местах массового прохода людей;

наличие схемы движения транспортных средств и организации освещения строительной площадки в темное время суток;

установка ограждений при расположении рабочего места на высоте 1,3 м и более на границе менее 2 м от перепада по высоте;

установка настилов или ограждений открытых проемов;

оборудование мест для размещения аптечек и питьевых установок;

наличие ограждений котлованов и траншей, разрабатываемых на улицах, проездах и местах движения людей или транспорта;

соблюдение требований охраны труда при складировании материалов, изделий, конструкций и эксплуатации грузоподъемного оборудования и механизмов;

использование работниками средств индивидуальной защиты;

обеспечение безопасной эксплуатации строительной техники, механизмов и оборудования;

обеспечение безопасности при эксплуатации лесов, подмостей, переносных лестниц и стремянок.

11.3. При посещении организаций иных сфер деятельности:

содержание территорий, зданий (помещений), сооружений, рабочих мест;

эксплуатация оборудования, механизмов, приспособлений, транспортных средств;

ведение технологических процессов;

производство погрузочно-разгрузочных и складских работ;

выполнение слесарных, слесарно-сборочных и столярных работ;

эксплуатация ручного пневмо- и электроинструмента;

использование и правильное применение работниками средств индивидуальной защиты и средств коллективной защиты;

организация санитарно-бытового обеспечения работников.

При необходимости мобильной группой организуется фотографирование либо иные способы фиксации выявленных нарушений законодательства об охране труда.

12. Результаты посещения организации мобильной группой оформляются в виде рекомендации.

Рекомендация должна содержать следующую информацию:

адрес местонахождения организации;

дата посещения организации мобильной группой;

описание выявленных фактов нарушения законодательства об охране труда;

рекомендации по устранению выявленных нарушений и сроки их устранения;

адрес и срок информирования мобильной группы о выполнении рекомендаций.

13. Рекомендация в двух экземплярах подписывается руководителем мобильной группы и вручается под роспись представителю организации. Второй экземпляр остается в мобильной группе для контроля за результатами ее рассмотрения.

При невозможности вручения рекомендации представителю организации под роспись она может быть направлена ему по почте.

14. Порядок ведения делопроизводства мобильной группой и осуществление контроля за результатами рассмотрения рекомендаций мобильной группы устанавливается ее руководителем.

15. Рекомендация, выданная мобильной группой, является обязательной для рассмотрения руководителем организации в течение пяти рабочих дней со дня ее получения.

При наличии возражений по содержанию рекомендации организация имеет право в течение указанного срока направить письменные возражения руководителю мобильной группы.

Возражения организации в течение пяти рабочих дней рассматриваются руководителем мобильной группы, которым по результатам их рассмотрения принимается решение об их полном или частичном удовлетворении либо об отказе в их удовлетворении. Решение руководителя мобильной группы доводится до сведения организации.

16. При отсутствии возражений организации по содержанию рекомендаций мобильной группы, непредоставлении их в срок, указанный в пункте 15, или принятии руководителем мобильной группы решения об отказе в удовлетворении возражений организации, вышеназванные рекомендации являются обязательными для исполнения организацией в установленные в них сроки.

17. По решению руководителя мобильной группы на ее членов в соответствии с компетенцией возлагается контроль за выполнением организациями выданных рекомендаций и своевременностью предоставления информации об устранении выявленных нарушений законодательства об охране труда.

18. При отсутствии в установленный в рекомендации срок информации от организации об устранении выявленных нарушений законодательства об охране труда или имеющейся в распоряжении мобильной группы информации о неисполнении ее рекомендаций, члены мобильной группы инициируют в порядке, установленном контролирующими (надзорными) органами, проведение внеплановых проверок названных организаций в соответствии с требованиями подпункта 9.1 пункта 9 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510.

Информация о результатах проведения таких внеплановых проверок доводится членами мобильной группы до сведения ее руководителя.

19. Результаты деятельности мобильной группы ежеквартально анализируются ее руководителем, и результаты анализа направляются для принятия, при необходимости, мер реагирования в райисполком, горисполком или администрацию района города, а также для сведения – в соответствующие органы прокуратуры.

20. При необходимости руководителем мобильной группы может инициироваться рассмотрение вопроса о соблюдении законодательства об охране труда в организациях, расположенных на подведомственной территории, на заседании райисполкома, горисполкома, администрации района города.

21. Результаты анализа деятельности мобильной группы и рассмотрения вопросов о соблюдении законодательства об охране труда в организациях всех сфер деятельности, расположенных на подведомственной территории, на заседаниях соответственно райисполкома, горисполкома, администрации района города ежеквартально направляются руководителем мобильной группы в областные (Минскую городскую) мобильные группы или в соответствующие комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при областных и Минском городском исполкомах. К данной информации в обязательном порядке прилагается оценка работы членов мобильной группы и предложения, при необходимости, об их поощрении или привлечении к ответственности в порядке, установленном законодательством.

22. Эффективность и результаты деятельности мобильных групп не реже одного раза в полугодие анализируются областными (Минской городской) мобильными группами или соответствующими комиссиями по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при областных и Минском городском исполкомах.

При необходимости ими может инициироваться рассмотрение вопроса о соблюдении законодательства об охране труда в организациях, расположенных на подведомственной территории, на заседании соответственно облисполкома или Минского горисполкома, а также они имеют право ходатайствовать перед руководителями контролирующих (надзорных) органов о поощрении подчиненных им работников, входящих в состав соответствующих мобильных групп, либо о привлечении их к ответственности в порядке, установленном законодательством.