

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
16.08.2011 № 1101

Национальный план действий по обеспечению
гендерного равенства в Республике Беларусь
на 2011 – 2015 годы

Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы (далее – Национальный план) является четвертым программным документом, направленным на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности.

Гендерное равенство является необходимым условием развития общества и одной из основных современных задач в области реализации прав человека, достижения социальной справедливости. Значимость этой задачи подтверждается включением обязательства по достижению гендерного равенства в Цели развития тысячелетия, которых 192 государства – члены ООН, в том числе Республика Беларусь, обязались достичь к 2015 году.

Государству принадлежит определяющая роль в обеспечении конституционного принципа равных прав и свобод граждан и выполнении принятых международных обязательств по повышению статуса женщин. Республикой Беларусь ратифицирован и подписан ряд международных документов в сфере обеспечения гендерного равенства и преодоления дискриминации по признаку пола: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, резолюции всемирных конференций по положению женщин, в том числе Пекинская декларация и Платформа действий Четвертой всемирной конференции.

Реализация гендерной политики в Республике Беларусь базируется на правовых, организационных, административных основах гендерного равенства. Осуществление принципа равноправия обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, реализации права на труд и вознаграждение за него, общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин.

Женщины являются активными участниками общественного движения – они составляют 56,7 процента от общей численности членов общественных объединений. В Республике Беларусь функционируют более 30 женских общественных объединений.

Важным критерием степени достижения реального равенства полов является уровень участия женщин в государственном управлении. Республика Беларусь входит в число 27 стран, которые достигли показателя по участию женщин в процессе принятия решений свыше 30 процентов. Так, в Национальном собрании Республики Беларусь более 32 процентов женщин, в местных Советах депутатов всех уровней – 45,5 процента. Как в абсолютном, так и в относительном выражении за последние пять лет увеличилась занятость женщин в органах исполнительной власти.

Одной из характерных особенностей Республики Беларусь является высокий уровень занятости женщин. Среди работающих женщин 54,6 процента имеют высшее и среднее специальное образование, в то время как аналогичный показатель среди мужчин – 37,1 процента. Высокий уровень образования является конкурентным преимуществом, позволяющим женщинам зарабатывать на уровне, сравнимом с мужчинами.

Вместе с тем женщины составляют более 52 процентов от общего числа зарегистрированных безработных, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите. В Республике Беларусь принимаются специальные меры, направленные на обеспечение занятости женщин. В ежегодно принимаемой Государственной программе содействия занятости населения содержится раздел "Содействие занятости женщин". Важнейшими направлениями работы в этой сфере являются самозанятость и развитие женского предпринимательства. В 2010 году женщины составили 46,6 процента от общего количества граждан, получивших ссуды и субсидии для организации предпринимательской деятельности.

Указанные меры способствовали снижению удельного веса женщин в общем числе зарегистрированных безработных (в 2008 году – 65,5 процента, в 2010 году – 52,6 процента) и продолжительности женской безработицы (в 2008 году – 5 месяцев, в 2010 году – 4,8 месяца).

Важное значение придается улучшению репродуктивного здоровья женщин и мужчин, планированию семьи, охране материнства и детства. При 122 женских консультациях работают кабинеты планирования семьи, организованы приемы андрологов, открыто 47 кабинетов детского гинеколога, 20 консультаций "Брак и семья", 42 центра, дружественные подросткам.

В результате проведенной работы Республика Беларусь опережает государства – участники Содружества Независимых Государств и ряд стран Восточной Европы по снижению уровня материнской смертности. За последние 10 лет число аборт во всех возрастных группах снизилось практически в 4 раза.

Достигнуты успехи в профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Мониторинг, проведенный в 2009 – 2010 годах, показал, что передача ВИЧ-инфекции от матери к новорожденному составляет 4,7 процента, а в 2015 году планируется снизить данный показатель до 2 процентов.

Общей проблемой на пути достижения целей гендерного равенства является насилие в отношении женщин. Меры по предупреждению насилия в семье предусмотрены Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года "Об основах деятельности по профилактике правонарушений" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 277, 2/1549). Территориальные центры социального обслуживания населения в каждом административном районе предоставляют различный спектр социальных услуг населению, в том числе женщинам, пострадавшим от насилия. Вместе с тем законодательство не позволяет в полной мере предупреждать и пресекать случаи домашнего насилия. В связи с этим его совершенствование является одним из приоритетных направлений деятельности по решению проблем насилия в семье.

Важно повышение конкурентоспособности женщин в социально-экономической сфере. Высокий уровень занятости женщин домашним трудом, уходом за детьми и пожилыми членами семьи требует дальнейшей оптимизации совмещения женщинами профессиональной и семейной ролей, развития гибких форм трудовой деятельности, расширения возможностей переобучения, получения новой профессии, а также привлечения мужчин к равному участию в выполнении семейных обязанностей.

Актуальными остаются вопросы здоровья населения. Целесообразно продолжить работу по формированию навыков самосохранительного поведения, развитию системы планирования семьи, улучшению репродуктивного здоровья.

В формировании взглядов и представлений о роли и месте женщин и мужчин в семье, обществе важное значение имеют средства массовой информации, развитие системы гендерного образования и просвещения, гендерные исследования. Необходимо содействовать публичному обсуждению вопросов гендерного равенства в ходе информационно-просветительских мероприятий. Требуется более широкое вовлечение дополнительных ресурсов неправительственных объединений, международных организаций, что позволит эффективно перераспределить усилия в решении вопросов обеспечения равенства прав и возможностей.

Цель Национального плана – координация действий республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений, направленных на

недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и создание условий, обеспечивающих более полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности.

Задачами Национального плана являются:

содействие достижению паритетного представительства мужчин и женщин на всех уровнях управления;

внедрение гендерных знаний в систему образования;

формирование в общественном сознании необходимости социального равенства мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни;

сохранение и укрепление репродуктивного здоровья женщин, мужчин и подростков для обеспечения нормального воспроизводства населения и повышения качества жизни;

укрепление института семьи и семейно-брачных отношений, пропаганда ценностей брака и семьи, достижение гендерного равенства в семейных отношениях, вовлечение мужчин в сферу домашнего труда и процесс воспитания детей;

содействие достижению гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшее развитие предпринимательства среди женщин, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда;

трансформация общественного сознания, искоренение гендерных стереотипов, связанных с идеей превосходства и доминирования одного пола над другим.

Реализация мероприятий Национального плана согласно приложению будет осуществляться республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами с привлечением научных, общественных объединений и религиозных организаций, финансового и технического потенциала международных организаций.

Финансирование мероприятий Национального плана осуществляется в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на содержание соответствующих республиканских органов государственного управления, местных бюджетов, внебюджетных источников с ежегодным уточнением объемов финансирования при формировании проектов соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.

Приложение
к Национальному плану действий по
обеспечению гендерного равенства в
Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы

Мероприятия Национального плана действий по
обеспечению гендерного равенства в Республике
Беларусь на 2011 – 2015 годы

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
Обеспечение условий для полноправного участия женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности		
1. Разработка проекта Концепции обеспечения гендерного равенства в Республике Беларусь	2012	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения, научные организации
2. Проработка вопроса о целесообразности принятия Закона Республики Беларусь "О противодействии домашнему насилию" и при необходимости его разработка (2013 – 2014 годы)	2011 – 2012	Минтруда и соцзащиты, МВД, Минобразование, республиканские органы государственного управления, общественные объединения
3. Проработка вопроса о целесообразности принятия Закона Республики Беларусь "Об обеспечении равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в Республике Беларусь" и при необходимости его разработка (2014 – 2015 годы)	2013	-"-

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
4. Внесение изменений в Положение о Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 мая 2000 г. № 698 "О Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 51, 5/3217), в части уточнения компетенций Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь	2012	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, общественные объединения
5. Развитие партнерского взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти с институтами гражданского общества по вопросам гендерной политики	2011 – 2015	облисполкомы, Минский горисполком, Верховный Суд, Минтруда и соцзащиты, Минюст, Минобразование, общественные объединения
6. Создание при местных исполнительных и распорядительных органах экспертных рабочих групп по вопросам реализации гендерной политики с привлечением общественных объединений	2012	облисполкомы, Минский горисполком
7. Рассмотрение на заседаниях коллегий Минтруда и соцзащиты, комитетов по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома вопросов реализации гендерной политики	2012 – 2015	Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком
8. Содействие в разработке и реализации проектов международного технического сотрудничества по тематике гендерного равенства в рамках Страновой программы ЮНФПА для Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы и Страновой программы ЮНИСЕФ для Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы	2011 – 2015	Минтруда и соцзащиты, МВД, МИД, Минобразование, Минздрав, Минэкономики, Мининформ, Белстат, ЮНИСЕФ, ЮНФПА

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
Обеспечение равных прав в социально-экономической сфере		
9. Подготовка и размещение на сайте Минтруда и соцзащиты рекомендаций нанимателям по применению гибких форм занятости работников с семейными обязанностями	2011 – 2012	Минтруда и соцзащиты, МВД, МИД, Минобразование, Минздрав, Минэкономики, Мининформ, Белстат, ЮНИСЕФ, ЮНФПА
10. Продолжение работы по стимулированию нанимателей, создающих рабочие места в сельской местности для трудоустройства женщин	2011 – 2015	облисполкомы
11. Предоставление возможности гражданам, осуществляющим уход за ребенком в возрасте до 3 лет, прохождения в этот период профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и обучающих курсов с их финансированием за счет средств, направляемых на обеспечение занятости населения	2013	Минтруда и соцзащиты, Минфин, облисполкомы, Минский горисполком
12. Совершенствование системы мер, стимулирующих нанимателя к использованию труда и приему на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда (лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; родителей в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающих детей-инвалидов; инвалидов; впервые ищущих работу в возрасте до 21 года; лиц предпенсионного возраста и других)	2011 – 2015	Минтруда и соцзащиты, облисполкомы, Минский горисполком

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
Обеспечение равного доступа к социальной защите и здравоохранению		
13. Выработка механизма реализации государственного социального заказа в рамках реализации Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 года "О социальном обслуживании" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 50, 2/170), в том числе в части реализации гендерной политики	2013	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
14. Проведение информационно-пропагандистской работы по: формированию у населения навыков самосохранительного поведения	2011 – 2015	Минздрав, Минтруда и соцзащиты, Мин-образование, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
вопросам женского и мужского здоровья (онкологические заболевания репродуктивной системы, профилактика инфекций, передающихся половым путем, контрацепция)	2011 – 2015	-"-
15. Развитие системы планирования семьи, в том числе через совершенствование работы консультационных служб "Брак и семья"	2011 – 2015	Минздрав
16. Развитие на базе территориальных учреждений здравоохранения сети центров, дружественных подросткам, и их деятельности по формированию потребности в здоровом образе жизни, улучшению репродуктивного, психологического и соматического здоровья молодежи	2011 – 2015	-"-
17. Разработка и реализация медицинского комплекса мер по улучшению репродуктивного здоровья матери за счет развития высокотехнологичных видов медицинской помощи	2012 – 2015	-"-

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
18. Обеспечение всеобщего охвата женщин маммографическим обследованием	2015	Минздрав, общественные объединения
19. Развитие системы оказания психологической помощи и реабилитационных услуг, а также услуг в области восстановительной хирургии женщинам с онкологическими заболеваниями молочной железы	2011 – 2015	Минздрав, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
20. Проведение исследования взаимосвязи между ростом количества онкологических заболеваний молочной железы и уровнем радиации в районах, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС	2012 – 2015	Минздрав
21. Усиление социальной защиты семей, воспитывающих детей-инвалидов, через разработку и внедрение социальной услуги по предоставлению "социальной передышки"	2012 – 2015	Минтруда и соцзащиты, Минобразование, ЮНИСЕФ
22. Проведение конференции "Здоровье и здравоохранение в гендерном измерении"	2013	Минздрав, международные организации
Профилактика и предотвращение торговли людьми и насилия на гендерной почве		
23. Подготовка предложений по проекту международной технической помощи "Повышение национального потенциала государства по противодействию домашнему насилию в Республике Беларусь" и его реализация	2011 – 2012	МВД, Минтруда и соцзащиты, Минздрав, Минобразование, МИД, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МОМ, общественные объединения

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
24. Развитие сети ”кризисных комнат“ для оказания помощи жертвам торговли людьми и пострадавшим от насилия, организации системной подготовки специалистов территориальных центров социального обслуживания населения и других служб, работающих с лицами, пострадавшими от насилия и виновными в совершении насильственных действий	2011 – 2015	облисполкомы, Минский горисполком, Минтруда и соцзащиты, МВД, общественные объединения
25. Проведение социологического исследования по проблеме семейно-бытового насилия и разработка практических рекомендаций по профилактике семейно-бытового насилия, совершенствованию деятельности социальных служб, предоставляющих услуги лицам, пострадавшим от насилия	2012	Минтруда и соцзащиты, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, общественные объединения, научные организации
26. Проведение информационно-просветительской работы с учащейся молодежью по обучению навыкам ненасильственной коммуникации и бесконфликтного решения проблем	2011 – 2015	Минобразование, общественные объединения

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
27. Проведение:		
республиканской профилактической акции "Дом без насилия!"	2011 – 2015 (ежегодно)	МВД, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
информационной кампании "16 активных дней против насилия в семье"	2011 – 2015 (ежегодно)	"-"
28. Освещение в электронных и печатных средствах массовой информации вопросов, связанных с профилактикой насилия в семье, формирование в обществе нетерпимости к насилию	2011 – 2015	Мининформ, Белтелерадиокомпания, Минтруда и соцзащиты, МВД, Минобразование, Минздрав, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
Развитие системы гендерного образования		
29. Обеспечение участия членов Национального совета по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь в информационных, образовательных мероприятиях и встречах по обмену передовым опытом в реализации гендерной политики	2011 – 2015	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, ЮНФПА

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
30. Проведение обучающих курсов (лекториев, семинаров, практикумов, тренингов) для работников в сфере социальной защиты, образования, здравоохранения, внутренних дел, юриспруденции по вопросам реализации гендерной политики	2012 – 2015	Минобразование, Минтруда и соцзащиты, МВД, Минздрав, Минюст
31. Проведение экспертизы учебников и учебных материалов, издаваемых для учащейся молодежи, в части соблюдения принципа равенства прав и возможностей мужчин и женщин	2012, 2015	Минобразование
32. Включение информации по вопросам гендерного равенства в разрабатываемые учебные пособия по учебным предметам	2013 – 2014	-”-
33. Организация конкурсов ученических (студенческих) работ по вопросам гендерного равенства	2012 – 2015	Минобразование, общественные объединения
34. Проведение исследовательской и практико-ориентированной работы по формированию осознанного родительства на разных возрастных этапах развития личности	2011 – 2015	Минобразование, Центр перспективного детства БГУ, ЮНИСЕФ

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
35. Проведение конференций, круглых столов, тренингов, обучающих семинаров по вопросам осознанного родительства и равного участия обоих родителей в воспитании детей	2011 – 2015	-”-
36. Распространение опыта социально-психологической работы с будущими и молодыми отцами, направленной на осознание роли отца и его обязанностей и гармонизацию супружеских отношений в рамках проекта ”ПАПА – ШКОЛА“	2011 – 2015	облисполкомы, Минский горисполком, Минтруда и соцзащиты, Минздрав, республиканские органы государственного управления, общественные объединения
Информационное сопровождение мер, направленных на обеспечение гендерного равенства		
37. Подготовка восьмого периодического доклада о выполнении Республикой Беларусь Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	2015	Минтруда и соцзащиты, МИД, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
38. Подготовка и направление в МОТ докладов о соблюдении в Республике Беларусь положений Конвенции относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности (Конвенция 100) и Конвенции относительно дискриминации в области труда и занятий (Конвенция 111)	2011, 2013, 2015	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
39. Проведение информационных кампаний по теме равенства между мужчинами и женщинами, созданию в обществе позитивного имиджа женщины-руководителя, женщины-политика, женщины-предпринимателя	2011 – 2015	облсполкомы, Минский горисполком, Мининформ, Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, Белтелерадиокомпания, общественные объединения
40. Продолжение работы по повышению статуса женщин в обществе, защите материнства и поддержке семьи	2011 – 2015	Минтруда и соцзащиты, Мининформ, Минобразование, облсполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
41. Проведение:		
республиканской конференции ”Женщины: права, реальность, перспективы“	2011	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облсполкомы, Минский горисполком, общественные объединения, международные организации
круглого стола ”Гендерные проблемы и улучшение демографической безопасности“	2012	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облсполкомы, Минский горисполком, общественные объединения, международные организации
круглого стола ”Развитие правового механизма гендерного равенства“	2013	-”-

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
42. Организация проведения прямых линий, online-конференций, пресс-мероприятий по вопросам реализации гендерной политики	2011 – 2015	Минтруда и соцзащиты, республиканские органы государственного управления, облисполкомы, Минский горисполком, общественные объединения
43. Подготовка и издание информационного справочника ”Женские и мужские общественные объединения Республики Беларусь“	2012, 2015	Минтруда и соцзащиты, Минюст, общественные объединения
44. Освещение в средствах массовой информации хода выполнения Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы	2011 – 2015	Минтруда и соцзащиты, Мининформ, республиканские органы государственного управления, Белтелерадиокомпания, облисполкомы, Минский горисполком
Гендерная статистика и научное обеспечение		
45. Подготовка и издание статистического сборника ”Женщины и мужчины Республики Беларусь“	2013	Белстат
46. Проведение исследования о влиянии мер государственной социальной политики Республики Беларусь на устойчивость и благополучие семьи	2011 – 2012	Минтруда и соцзащиты, НИИ труда Минтруда и соцзащиты, ЮНФПА
47. Проведение обследования использования суточного фонда времени членами домашних хозяйств (при условии выделения дополнительного финансирования)	2013	Белстат

Наименование мероприятий	Срок выполнения, годы	Исполнители
48. Проведение многоиндикаторного кластерного обследования (MICS-4) для оценки положения женщин и детей	2011 – 2012	Белстат, Минздрав, Минобразование, ЮНИСЕФ
49. Развитие и актуализация Национальной базы данных социально-экономических показателей BelarusInfo в части обеспечения открытого доступа к ней на сайте Белстата	2011 – 2015	Белстат