

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
4 января 2002 г. N 80-3

О ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Принят Палатой представителей 11 декабря 2001 года
Одобен Советом Республики 20 декабря 2001 года
(в ред. [Закона](#) Республики Беларусь от 31.12.2009 N 114-3)

Настоящий Закон устанавливает правовые и организационные основы обеспечения демографической безопасности.

Статья 1. Основные понятия и их определения

В настоящем Законе используются следующие основные понятия и их определения:

демографическая безопасность - состояние защищенности социально-экономического развития государства и общества от демографических угроз, при котором обеспечивается развитие Республики Беларусь в соответствии с ее национальными демографическими интересами;

демографические угрозы - демографические явления и тенденции, социально-экономические последствия которых оказывают отрицательное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь;

национальные демографические интересы - совокупность сбалансированных демографических интересов государства, общества и личности на основе конституционных прав граждан Республики Беларусь;

демографические интересы государства и общества - формирование типа воспроизводства населения, основными характерными чертами которого являются отсутствие депопуляции, сознательно регулируемая рождаемость, направленная на полное замещение родительских поколений, устойчиво снижающаяся смертность и увеличение продолжительности жизни, прогрессивная возрастно-половая структура населения, оптимальные внутренние и внешние миграционные процессы, укрепление семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации сложившейся потребности в детях, их воспитания;

демографические интересы личности - формирование условий, обеспечивающих здоровую и продолжительную жизнь, полную реализацию существующей индивидуальной потребности в детях, свободу территориальных перемещений;

демографическая политика - деятельность республиканских органов государственного управления и социальных институтов, направленная на создание устойчивых количественных и качественных параметров воспроизводства населения;

репродуктивные права - возможность для всех супружеских пар и отдельных лиц свободно принимать решение относительно количества своих детей, интервалов между их рождением, времени их рождения и располагать для этого необходимой информацией и средствами.

Статья 2. Законодательство Республики Беларусь о демографической безопасности

Законодательство Республики Беларусь о демографической безопасности основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь.

Статья 3. Демографические угрозы и их показатели

Демографическими угрозами являются:

депопуляция;

старение населения;

нерегулируемые миграционные процессы;

деградация института семьи.

Демографические угрозы определяются следующими показателями:

нетто-коэффициентом воспроизводства населения;

коэффициентом депопуляции;

суммарным коэффициентом рождаемости;

коэффициентами смертности населения трудоспособного возраста, в том числе коэффициентами смертности мужчин и женщин трудоспособного возраста;

ожидаемой продолжительностью предстоящей жизни;

коэффициентом старения населения;

сальдо миграционного обмена между городской и сельской местностью, в том числе по полу, возрасту, уровню образования;

численностью нелегальных мигрантов;

коэффициентами брачности и разводимости.

Перечень и показатели демографических угроз пересматриваются Правительством Республики Беларусь в связи с изменениями демографической ситуации.

Правительство Республики Беларусь обеспечивает ежегодный расчет показателей демографических угроз в Республике Беларусь и разработку научно обоснованных величин показателей демографических угроз, определяющих их предельно допустимый уровень для сохранения демографической безопасности.

Статья 4. Принципы обеспечения демографической безопасности

Основными принципами обеспечения демографической безопасности являются:

самостоятельность Республики Беларусь в выборе форм и методов воздействия на развитие демографических процессов;

приоритет национальных демографических интересов при соблюдении общепризнанных принципов международного права, прав человека и уважении религиозных, этнических ценностей и культурных устоев населения;

информированность общества о демографических угрозах, их последствиях и мерах, принимаемых для обеспечения демографической безопасности.

Статья 5. Цель и задачи демографической безопасности

Целью демографической безопасности является создание условий, достаточных для предупреждения и нейтрализации демографических угроз.

Основными задачами обеспечения демографической безопасности являются:

улучшение социально-экономических условий жизнедеятельности населения;

поэтапное обеспечение и совершенствование государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального обслуживания, социальной поддержки и социального обслуживания;

оптимизация внешних и внутренних миграционных потоков населения;

противодействие нелегальной миграции;

содействие добровольному возвращению белорусов на этническую родину (по месту рождения);

стимулирование привлечения и закрепления специалистов в сельской местности;

формирование высоких духовно-нравственных стандартов граждан в области семейных отношений, повышения престижа семьи в обществе;

обеспечение репродуктивных прав граждан и содействие формированию высоких

репродуктивных потребностей населения.

Статья 6. Государственное управление в области обеспечения демографической безопасности

Государственное управление в области обеспечения демографической безопасности осуществляется Президентом Республики Беларусь, Правительством Республики Беларусь, республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в пределах их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Статья 7. Полномочия Правительства Республики Беларусь в области обеспечения демографической безопасности

Правительство Республики Беларусь в области обеспечения демографической безопасности:

- определяет государственную политику в данной области;
- утверждает Национальную программу демографической безопасности и обеспечивает ее финансирование;
- осуществляет контроль за деятельностью республиканских органов государственного управления в данной области;
- обеспечивает совершенствование законодательства в области народонаселения и демографической безопасности;
- развивает межправительственное сотрудничество в данной области;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Статья 8. Полномочия Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в области обеспечения демографической безопасности

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в области обеспечения демографической безопасности в пределах своей компетенции:

- осуществляет мониторинг демографической безопасности в Республике Беларусь и определяет степень демографических угроз;
- разрабатывает предложения об основных направлениях государственной политики в данной области;
- обеспечивает координацию разработки и контроль за реализацией Национальной программы демографической безопасности;
- осуществляет методическое руководство по разработке программ демографической безопасности для административно-территориальных единиц;
- организует информационное обеспечение Правительства Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов, населения в данной области;
- развивает международное сотрудничество в данной области;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения демографической безопасности в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Статья 9. Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области обеспечения демографической безопасности

Местные исполнительные и распорядительные органы в области обеспечения демографической безопасности в пределах своей компетенции:

- осуществляют мониторинг демографической безопасности в административно-

территориальных единицах;

обеспечивают реализацию требований нормативных правовых актов Республики Беларусь, регулирующих отношения в данной области;

обеспечивают реализацию программ демографической безопасности для административно-территориальных единиц и контроль за их реализацией;

информируют население и общественные организации (объединения) о демографической безопасности в административно-территориальных единицах;

осуществляют иные полномочия в области обеспечения демографической безопасности в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Статья 10. Полномочия Национального комитета по народонаселению в области обеспечения демографической безопасности

Национальный комитет по народонаселению, являющийся постоянно действующим органом при Совете Министров Республики Беларусь по проблемам государственной политики в сфере народонаселения, осуществляет координацию политики в области демографической безопасности и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений настоящего Закона.

Положение о Национальном комитете по народонаселению и его состав утверждаются Правительством Республики Беларусь.

Статья 11. Программы демографической безопасности

Основной формой реализации настоящего Закона являются Национальная программа демографической безопасности и программы демографической безопасности для административно-территориальных единиц.

Программы демографической безопасности разрабатываются за год до начала прогнозируемого периода на пятилетний срок.

В программах демографической безопасности должны быть отражены:

1. Оценка демографического развития и демографической политики за предыдущий период и характеристика демографической ситуации.

2. Реальные и потенциальные демографические угрозы.

3. Основные направления программ демографической безопасности на пятилетний период.

4. Государственная политика в области охраны и обеспечения репродуктивных прав граждан и формирования их репродуктивных потребностей, в том числе:

обеспечение условий, способствующих реализации существующих репродуктивных установок супружеских пар и личностей;

оказание профессиональной медицинской и социальной помощи в вопросах планирования семьи;

воспитание у родителей ответственности за рождение и воспитание здорового ребенка;

формирование предпосылок, способствующих повышению основных показателей репродуктивных установок женщин в долгосрочной демографической перспективе;

повышение качества, расширение форм и видов медицинского обслуживания для семьи репродуктивного возраста.

5. Преобразования в области здравоохранения, в том числе:

совершенствование здравоохранения для достижения качественного медицинского обслуживания населения;

увеличение продолжительности жизни населения за счет реализации резервов преждевременной и предотвратимой смертности, особенно в трудоспособном возрасте;

предупреждение и искоренение вредных для здоровья привычек, профилактика, в первую очередь среди групп повышенного риска, психических расстройств, алкоголизма и наркомании, снижение распространения заболеваний, передающихся половым путем;

совершенствование просветительской и образовательной деятельности по формированию и распространению знаний о профилактике заболеваний и по укреплению здоровья.

6. Государственная политика в отношении семьи, пожилых людей, в том числе:
всестороннее укрепление института семьи и соблюдение ее прав;
создание условий родителям для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, улучшение положения женщин на рынке труда;
обеспечение равенства прав и ответственности мужчин и женщин в воспитании детей;
переориентация системы общественных и личностных ценностей на семью с несколькими детьми и обоими родителями, состоящими в первом браке, усиление приоритетности ее интересов в социальной политике;
обеспечение приоритетного права ребенка на проживание в семье;
разработка и реализация стратегии деинституализации детей-сирот, развитие форм их семейного обустройства;
половое воспитание подростков и молодежи, подготовка их к вступлению в брак и семейной жизни;
совершенствование и обеспечение социально-правовой защиты и создание достойных условий существования для наиболее социально уязвимых категорий населения (престарелые, дети, инвалиды);
обеспечение условий, способствующих продлению активной жизнедеятельности пожилых людей.

7. Государственная политика в области уровня и качества жизни, в том числе:
создание условий для самообеспечения достойного уровня жизни трудоспособного населения;
социальное обеспечение граждан в старости, при потере трудоспособности, болезни, безработице и в других критических ситуациях;
обеспечение адресной социальной поддержки малообеспеченных граждан;
создание условий, обеспечивающих здоровую среду обитания;
формирование условий удовлетворения потребности граждан в жилье;
обеспечение всем гражданам доступности услуг образования, здравоохранения, культуры, искусства, спорта.

8. Миграционная политика, в том числе:
регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономических условий, демографической структуры регионов республики;
защита национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы;
стимулирование сокращения эмиграционного оттока научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала из Республики Беларусь;
использование миграционного потенциала зарубежных стран в интересах демографического развития Республики Беларусь;
сочетание прав иммигрантов, прибывающих в Республику Беларусь и получивших соответствующий правовой статус, с интересами государства в части их регионального расселения и обустройства;
обеспечение баланса прав и законных интересов местного населения и мигрантов.

9. Международное сотрудничество, в том числе:
обмен опытом в разработке, реализации и оценке эффективности мер демографической политики, целевых проектов и содействие в их реализации;
привлечение международных организаций и стран-доноров к участию в реализации национальных программ и планов в области демографии.

Национальная программа демографической безопасности разрабатывается и утверждается Правительством Республики Беларусь, программы демографической безопасности для административно-территориальных единиц - областными (Минским городским) исполнительными комитетами.

Национальная программа демографической безопасности используется при разработке: национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь;
основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на

долгосрочную перспективу.

Национальная программа демографической безопасности является составной частью программ социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу, прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на краткосрочную перспективу.

Программы демографической безопасности подлежат опубликованию в средствах массовой информации.

Статья 12. Финансирование программ демографической безопасности

Финансирование программ демографической безопасности осуществляется за счет средств:
республиканского бюджета;

местных бюджетов;

государственных внебюджетных фондов;

(в ред. Закона Республики Беларусь от 31.12.2009 N 114-З)

внесенных в виде добровольных взносов от юридических и физических лиц, в том числе иностранных;

иных источников, не запрещенных законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 13. Участие юридических лиц и граждан в решении вопросов демографической безопасности

Юридические лица и граждане имеют право вносить предложения в государственные органы и оказывать им содействие в осуществлении мероприятий по обеспечению демографической безопасности.

Государственные органы должны рассматривать предложения юридических лиц и граждан при принятии решений в области демографической безопасности.

Юридические лица и граждане имеют право запрашивать в установленном порядке у соответствующих государственных органов полную, достоверную, своевременную и общедоступную информацию, касающуюся вопросов демографической безопасности.

Статья 14. Международное сотрудничество Республики Беларусь в области демографической безопасности

Международное сотрудничество Республики Беларусь в области демографической безопасности осуществляется в целях координации усилий государства и международных организаций для стабилизации и улучшения демографической ситуации.

Международное сотрудничество в области демографической безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 15. Государственный контроль в области демографической безопасности

Государственный контроль в области демографической безопасности осуществляется с целью обеспечения соблюдения республиканскими органами государственного управления, юридическими и физическими лицами законодательства Республики Беларусь о демографической безопасности.

Государственный контроль в области демографической безопасности осуществляется республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными специально уполномоченными органами в пределах их компетенции в порядке, установленном Правительством Республики Беларусь.

Статья 16. Ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь о демографической безопасности

Лица, виновные в нарушении законодательства Республики Беларусь о демографической безопасности, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 17. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Совету Министров Республики Беларусь в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона:

подготовить и внести в установленном порядке в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь предложения по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;

привести нормативные правовые акты Правительства Республики Беларусь в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить пересмотр и отмену республиканскими органами государственного управления, подчиненными Правительству Республики Беларусь, их нормативных правовых актов, противоречащих настоящему Закону;

принять иные меры, необходимые для реализации положений настоящего Закона.

Президент Республики Беларусь

А.ЛУКАШЕНКО
