

ОТЧЕТ

о результатах реализации в 2021-2023 годах Государственной программы «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы

Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021–2025 годы утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 году № 777 (Государственная программа).

Целью Государственной программы является обеспечение реализации государственной политики в области содействия занятости населения.

Для достижения цели Государственной программы в 2021-2023 гг. ее заказчиками **принимались меры:**

по повышению эффективности политики занятости населения через обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, содействие повышению качества трудовых ресурсов и росту конкурентоспособности рабочей силы, стимулирование экономической активности населения, вовлечение в трудовую деятельность экономически неактивного населения;

по улучшению условий и охраны труда.

Реализация комплекса мероприятий по выполнению Государственной программы позволила достичь следующих значений **сводных целевых показателей:**

уровень безработицы среди населения в трудоспособном возрасте на протяжении 2021-2023 гг. не превышал установленных Государственной программой значений (не более 4,2%) и составил в 2023 году – 3,5%, 2022 году – 3,6%, 2021 году – 3,8%;

снижение численности работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, в организациях в 2023 году составило – 7,6% к уровню 2020 года при задании – не менее 4% (2022 год – 2,9% при задании – не менее 2%, 2021 год – 1,75% при задании не менее 1%).

В результате проводившейся в 2021-2023 гг. работы обеспечено **выполнение** в полном объеме **всех целевых показателей:**

удельный вес трудоустроенных граждан, обратившихся за содействием, в 2023 году составил 82,8% от нуждавшихся в трудоустройстве при задании не менее 73% (2022 год – 77,6%; 2021 год – 73,6%);

удельный вес трудоустроенных безработных, имеющих дополнительные гарантии занятости, в 2023 году составил 70,9% при задании не менее 59% (2022 год – 65,6%; 2021 год – 61,3%);

уровень безработицы среди населения в возрасте 16-30 лет в 2023 году составил 6% при задании не более 6,5% (2022 год – 6,3%, 2021 год – 6,2%);

доля работников, прошедших профессиональное обучение, в общей численности работников в 2023 году (по оценке заказчиков) составила 15% при задании не менее 15% (2022 год – 15%; 2021 год – 12%);

удельный вес граждан, направленных на обучение «под заказ» нанимателя, в 2023 году составил 88,4% от общего числа направленных на обучение безработных при задании не менее 73% (2022 год – 84,1%; 2021 год – 76,9%);

количество разработанных профессиональных стандартов нарастающим итогом с 2021 года – 43 стандарта при задании не менее 42;

снижение количества работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда – в 2023 году 703,5 тыс. человек при задании не более 726,8 тыс. человек (2022 год – 739,3 тыс. человек при плане – 741,9 тыс. человек, 2021 год – 748,2 тыс. человек при плане 749,8 тыс. человек);

внедрение систем управления охраной труда в организациях – в 2023 году 95% при задании 90% (2022 год – 91% при задании 85%, 2021 год – 81% при плане 70%).

Справочно. Согласно данным ведомственной отчетности «Отчет о реализации мероприятий по выполнению задачи 4 «Улучшение условий и охраны труда» комплекса мероприятий Государственной программы в 2023 году системы управления охраной труда внедрены в 22 869 организациях.

Фактически за отчетный период освоено 103,9 млн. рублей или 96,7% средств, предусмотренных Государственной программой (в 2023 году – 28,6 млн. рублей или 95,5% к плану), в том числе:

средств республиканского бюджета – 3,1 млн. рублей или 97,6% к плану (в 2023 году – 1,1 млн. рублей или 96,9% к плану) (средств фонда превентивных мероприятий – 2 млн. рублей или 96,3% к плану (в 2023 году – 0,6 млн. рублей или 95,3% к плану);

средств местных бюджетов – 0,6 млн. рублей или 98,9% к плану (в 2023 году – 0,3 млн. рублей или 101,3% к плану);

средств бюджета фонда – 100,2 млн. рублей или 96,7% к плану (в 2023 году – 27,3 млн. рублей или 95,4% к плану) (в том числе

субвенции из средств фонда – 95,4 млн. рублей или 97,2% к плану (в 2023 году – 26,2 млн. рублей или 95,4% к плану).

Реализация задачи 1. Стимулирование экономической активности населения посредством реализации активных мер политики занятости и предоставления социальных гарантий.

В 2021-2023 гг. в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратилось 430,8 тыс. человек (в 2023 году – 150 тыс. человек), из них 154,7 тыс. человек зарегистрированы в качестве безработных (в 2023 году – 43,6 тыс. человек). В 2023 году в трудоустройстве нуждалось 157,9 тыс. человек, из них 48,2 тыс. безработных.

За 2021-2023 гг. органами по труду, занятости и социальной защите оказано содействие в трудоустройстве на имеющиеся вакансии, включая временную занятость молодежи, 357,3 тыс. человек (в 2023 году – 130,7 тыс. человек) (*мероприятие 1*).

Временными (сезонными) оплачиваемыми работами в 2021-2023 гг. охвачено более 89 тыс. человек (в 2023 году – 31,4 тыс. человек) (*мероприятие 2*).

Содействие в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма с оказанием финансовой поддержки путем предоставления субсидий оказано 3,2 тыс. безработным (в 2023 году – 597 человек), из них для организации предпринимательской деятельности – 2,4 тыс. безработным (в 2023 году – 482 безработным), ремесленной деятельности – 780 безработным (в 2023 году – 113 безработным), деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма – 28 безработным (в 2023 году – 2 безработным) (*мероприятие 3*).

Обучение основам предпринимательской деятельности прошли 2,6 тыс. человек или 80,6% от получивших финансовую поддержку (в 2023 году – 467 человек или 80,7%).

В целях оказания информационного содействия гражданам, нуждающимся в трудоустройстве, органами по труду, занятости и социальной защите проводилась информационно-разъяснительная работа с применением различных ее форм (*мероприятие 4*). Еженедельно проводились адресные мероприятия с участием нанимателей («ярмарки вакансий», «дни предприятий»), в том числе с выездом на места в сельские исполнительные комитеты. Всего в 2021-2023 гг. проведено почти 14,8 тыс. информационных мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве (в 2023 году – более 5,4 тыс. мероприятий), в том числе более 5,4 тыс. «ярмарок вакансий» (в 2023 году – более

1,7 тыс.) и 1,6 тыс. «дней предприятия» (в 2023 году – 498). Организовано и проведено более 9,7 тыс. встреч с гражданами (в 2023 году – 3,4 тыс.).

В период реализации Государственной программы выполнены работы по функциональному и информационно-технологическому сопровождению автоматизированной системы управления «Занятость населения» (АСУ «Занятость») и Портала государственной службы занятости (портал ГСЗ), техническому сопровождению программных средств и систем инфраструктуры корпоративной сети и электронной почты в узлах областного уровня, средств криптографической защиты сети (*мероприятие 6*).

В полном объеме обеспечено предоставление гражданам государственных социальных гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством (*мероприятие 7*). За 2021-2023 гг. на предоставление государственных социальных гарантий использовано 6,3 млн. рублей (в 2023 году – 1,8 млн. рублей).

Реализация задачи 2. Вовлечение в трудовую деятельность экономически неактивного населения.

Продолжена работа по формированию и ведению Государственной информационной системы «База данных трудоспособных граждан, не занятых в экономике», включая взаимодействие в этих целях государственных органов и организаций (*мероприятие 8*).

Для приема на работу граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения, органами по труду, занятости и социальной защите в 2021-2023 гг. забронировано 92,1 тыс. рабочих мест (в 2023 году – 31,2 тыс.) (*мероприятие 9*).

С целью приобретения опыта практической работы по полученной профессии (специальности) оказано содействие в трудоустройстве на временные рабочие места с частичной компенсацией нанимателям затрат на оплату их труда 1,3 тыс. безработным (в 2023 году – 435 безработным) (*мероприятие 10*).

В рамках оказания целевой поддержки в части занятости отдельным группам населения за 2021-2023 гг. (*мероприятие 11*):

на адаптацию к трудовой деятельности с компенсацией затрат нанимателям по оплате труда направлено более 1,5 тыс. инвалидов (в 2023 году – 505 человек);

профинансированы и компенсированы нанимателям затраты на создание и сохранение 153 рабочих мест для трудоустройства инвалидов (в 2023 году финансирование и компенсация затрат нанимателей на создание и сохранение рабочих мест для трудоустройства инвалидов не предусмотрены);

обеспечена и профинансирована временная трудовая занятость 118,5 тыс. школьников, учащихся и студентов в свободное от учебы время (в 2023 году – 47,4 тыс. человек);

трудоустроено 154 безработных из числа лиц, освобожденных из исправительных учреждений, в отношении которых нанимателям частично компенсируются затраты по оплате труда (в 2023 году – 77 человек);

направлено на обучение 144 безработных из числа граждан предпенсионного возраста и достигших общеустановленного пенсионного возраста (в 2023 году – 51 человек).

Реализация задачи 3. Обеспечение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда.

Разработана и введена в промышленную эксплуатацию в 2023 году информационная система прогнозирования рынка труда (*мероприятие 12*).

В 2021 году выполнена научно-исследовательская работа «Разработка и актуализация профессиограмм профессий рабочих и должностей служащих с учетом современных требований рынка труда для размещения на портале государственной службы занятости населения» (*мероприятие 13*).

Разработано и в 2023 году введено в промышленную эксплуатацию программное обеспечение комплекса тестов по профессиональному ориентированию граждан (тесты, инструкции, алгоритмы обработки тестов, блок-схемы, матрицы соответствий и интерпретации результатов тестирования) с учетом потребности рынка труда (*мероприятие 14*).

В рамках организации обучения (повышения квалификации) работников органов государственного управления и подведомственных им организаций (*мероприятие 15*) ежегодно обеспечивается разработка и реализация перспективных и текущих (годовых) планов мероприятий по развитию и совершенствованию кадрового потенциала.

При направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работникам предоставляются все гарантии и компенсации установленные законодательством.

В целях повышения конкурентоспособности граждан на рынке труда при содействии органов по труду, занятости и социальной защите на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации безработных (*мероприятие 16*) за 2021-2023 гг. направлено 9,6 тыс. человек или 5,6% от нуждающихся в трудоустройстве безработных (в 2023 году – 2,5 тыс. человек или 5,2%).

Для оказания практической помощи гражданам в выборе профессии, смене рода занятий и повышении квалификации с учетом склонностей,

интересов личности и потребностей рынка труда органами по труду, занятости и социальной защите за 2021-2023 гг. оказаны профориентационные услуги 102 тыс. обратившихся граждан, 131,4 тыс. учащимся учреждений общего среднего образования (в 2023 году – 35,9 тыс. обратившихся граждан, 66,3 тыс. учащимся учреждений общего среднего образования).

На обучение «под заказ» нанимателя с гарантией последующего трудоустройства направлено 7,5 тыс. человек или 82,4% от общего числа направленных на обучение безработных (в 2023 году – 2,2 тыс. человек или 88,4%).

Компенсированы расходы нанимателей и учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел на обучение 219 работников и лиц, привлекаемых к труду (в 2023 году – 42 работников и лиц, привлекаемых к труду).

Обеспечено приоритетное направление на обучение более 2 тыс. безработных из числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите и неспособных на равных условиях конкурировать на рынке труда (в 2023 году – 513 человек), в том числе:

740 родителей в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающих детей-инвалидов (в 2023 году – 205 человек);

28 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2023 году – 7 человек);

574 гражданина, впервые ищущих работу в возрасте до 21 года (в 2023 году – 116 человек);

140 лиц предпенсионного возраста (в 2023 году – 47 человек);

17 ветеранов боевых действий (в 2023 году – 2 человека);

70 военнослужащих, уволенных с военной службы (в 2023 году – 16 человек);

127 лиц, освобожденных из мест лишения свободы (в 2023 году – 33 человека);

300 лиц с инвалидностью (в 2023 году – 81 человек) (*мероприятие 17*).

В целях стимулирования развития трудовой мобильности граждан оказано содействие в переселении на новое место жительства и работы 305 семьям безработных путем предоставления денежных средств и возмещения расходов на переезд (в 2023 году – 99 семьям) (*мероприятие 18*).

Для обеспечения доступности получения данных о профессиональных стандартах, а также систематизации информации для всех пользователей создана и в 2022 году принято в эксплуатацию единая интегрированная цифровая платформа Национальной системы квалификаций Республики Беларусь (*мероприятие 19*). В 2023 году

выполнялись работы по ее сопровождению, совершенствованию (модернизации) (мероприятие 20¹).

Реализация *задачи 4. Улучшение условий и охраны труда.*

Осуществлялись мероприятия, направленные на улучшение условий труда работающих, снижение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов (повышенного уровня шума, вибрации, повышенных концентраций вредных химических веществ в воздухе рабочей зоны и другого) (*мероприятие 22*).

Усовершенствованы подходы к организации работы по охране труда в организациях сельского хозяйства (*мероприятие 23*). Утверждено Положение о системе управления охраной труда в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия (приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 23.11.2021 № 298).

С 29.07.2022 вступили в силу новые Правила по охране труда в сельском и рыбном хозяйствах, утвержденные постановлением Министерства труда и социальной защиты и Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 05.05.2022 № 29/44. Правила направлены на обеспечение здоровых и безопасных условий труда работающих, занятых выполнением работ, связанных с растениеводством, животноводством, первичной переработкой продукции растениеводства, животноводства, производством молочных продуктов, ведением рыбного хозяйства.

В 2023 году усовершенствованы подходы к организации работы по охране труда в организациях строительной отрасли. Постановлением Министерства труда и социальной защиты и Министерства архитектуры и строительства от 26.12.2023 № 54/127 внесены изменения в Правила по охране труда при выполнении строительных работ¹. Постановлением Министерства архитектуры и строительства от 30.06.2023 № 70 утверждены Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и применения технологической документации на производство строительно-монтажных работ и Инструкция о порядке функционирования фонда технологической документации на производство строительно-монтажных работ.

В целях повышения безопасности технологических процессов в организациях системы Министерства лесного хозяйства и концерна «Беллесбумпром» планомерно осуществлялся переход на машинную заготовку древесины на рубках главного пользования (*мероприятие 24*). В 2023 году в организациях Минлесхоза доля заготовки харвестерами на

¹ Утверждены постановлением Министерства труда и социальной защиты и Министерства архитектуры и строительства от 31.05.2019 № 24/33

рубках главного пользования составила более 79,1%. В организациях концерна «Беллесбумпром» механизация процессов заготовки древесины достигла 41% от общего количества заготовки древесины.

В 2023 году продолжена практика профилактической работы по комплексному осуществлению мероприятий в рамках проведения года безопасного труда в наиболее травмоопасных отраслях с участием органов государственного управления, профсоюзов и организаций республики (*мероприятие 25*). План мероприятий по проведению в 2023 году Года безопасного труда в промышленности утвержден Министром промышленности и Министром труда и социальной защиты 25.01.2023. Мероприятия указанного плана выполнены.

Осуществлялся мониторинг условий труда в организациях посредством автоматизированной информационной системы «Мониторинг условий труда на производстве» посредством сбора статистической государственной статистической отчетности 2-условия труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям труда» (*мероприятие 26*).

Разрабатывается инструментальная методика оценки тяжести трудового процесса при выполнении трудовых операций по перемещению грузов с помощью механизмов, толкания, без полного поднятия (*мероприятие 27*). В ходе этапа 2022 года изготовлен опытный образец устройства для измерения и оценки динамической и статической нагрузки на работника при выполнении трудовых операций. В 2023 году проведена апробация опытного образца, доработка его инструментальной части и программного обеспечения по результатам производственных замеров, повторная доработка технических аспектов применения при использовании модели устройства в производственных условиях с учетом результатов предыдущих производственных испытаний образца.

В рамках разработки методик по оценке классов условий труда с учетом применения эффективных средств индивидуальной защиты (СИЗ) (*мероприятие 28*) проведены исследования по оценке эффективности средств индивидуальной защиты органов слуха в условиях воздействия производственного шума и риска повреждения здоровья при их использовании. Подготовлены предложения по дополнению Инструкции по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 22.02.2008 № 35, методикой оценки условий труда при использовании средств индивидуальной защиты органа слуха. В 2023 году проведена приборная оценка эффективности использования СИЗ органов дыхания и апробация и внедрение «Методика подбора и оценки эффективности СИЗ» на предприятиях в различных отраслях промышленности (горнорудной, нефтехимии, машиностроении) с различными видами промышленного аэрозоля (конденсации и дезинтеграции) (ОАО

«Беларуськалий», ОАО «Нафтан», ОАО «Полоцк Стекловолокно», РУПП «Гранит», ОАО «БМЗ», ОАО «Минский автомобильный завод», ОАО «МТЗ», ОАО «Гродно Азот», ОАО «Белшина» и др.).

Органами государственного управления проводился анализ функционирования систем управления охраной труда (*мероприятие 29*) на отраслевом уровне в отношении подчиненных (входящих в состав, систему) организаций и на территориальном уровне в отношении подчиненных организаций и организаций без ведомственной подчиненности с учетом данных:

государственной статистической отчетностью по форме 2-условия труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям труда»;

документов расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

рекомендаций мобильных групп по оказанию практической и методической помощи организациям всех сфер деятельности в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда.

За 2021-2023 гг. повысили квалификацию более 1500 работников организаций системы здравоохранения (в 2023 году – более 500 человек) (*мероприятие 30*). По информации, представленной органами государственного управления, повышение квалификации по вопросам охраны труда в 2021-2023 гг. прошли свыше 80 тыс. человек (в 2023 году – свыше 38,5 тыс. человек).

В целях обучения специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в учреждениях образования, осуществляющих переподготовку по специальности «Охрана труда» (*мероприятие 31*) в:

2021 году заключен договор с учреждением образования «Витебский государственный технологический университет» на обучение специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в количестве 25 человек. Срок обучения – 2021-2023 гг.;

2022 году заключен договор с государственным учреждением образования «Республиканский институт повышения квалификации Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» на обучение специалистов по охране труда в количестве 23 человек за счет средств фонда превентивных мероприятий. Срок обучения – 2022-2024 гг.;

2023 году заключен договор с учреждением образования «Витебский государственный технологический университет» на обучение специалистов по охране труда государственных органов и бюджетных организаций в количестве 25 человек. Срок обучения – 2023-2025 гг.

Для привлечения внимания общественности к проблемам охраны труда в 2021-2023 гг. годах произведены три видеоролика социальной

рекламы, направленных на пропаганду безопасных условий труда, ротация которых осуществляется на каналах телевидения (*мероприятие 32*).

08.12.2021 состоялась XVII российско-белорусская конференция по охране труда, на которой обсуждены вопросы унификации законодательства об охране труда в рамках Союзного государства, пути совершенствования механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (*мероприятие 33*).

В целях популяризации охраны труда, стимулирования деятельности нанимателей по созданию здоровых и безопасных условий труда в организациях органами государственного управления, а также местными исполнительными и распорядительными органами ежегодно проводятся отраслевые и территориальные смотры-конкурсы на лучшую организацию работы по охране труда, на лучшее информационное обеспечение охраны труда, а также смотры-конкурсы детского рисунка «Безопасный труд моих родителей» (*мероприятие 34*).

С целью формирования у подрастающего поколения понимания значимости безопасности труда, привлечения внимания общественности к проблемам производственного травматизма и его профилактике в 2022 году в Российской Федерации проводился Международный конкурс детского рисунка «Охрана труда глазами детей», организованный Национальной ассоциацией центров охраны труда (НАЦОТ, Москва) совместно с Общественным советом при Министерстве труда и социальной защите Российской Федерации. Победителями в различных номинациях стали 127 детей из Республики Беларусь (150 детей принимало участие в конкурсе).

В рамках выполнения мероприятия по созданию и развитию компьютерной сети по учету и анализу производственного травматизма разработано техническое задание на создание АИС «Учет несчастных случаев на производстве» (*мероприятие 35*).